

工程设计资质证书
行业及等级：电力乙级 水利丙级
证书编号：A250005219
单位登记号：sksd2012126

重庆市垫江县

澄溪镇山洪灾害防御预案



重庆江源工程勘察设计有限公司
Jiang Yuan Chongqing engineering survey and Design Co.,Ltd.

二〇二四年十月

密 级：内部资料
项目编号：JY2024T2-080
版 次：第 1 版
签发日期：2024 年 11 月 19 日

重庆市垫江县澄溪镇山洪灾害防御预案

工作人员名单

批 准：王永江

核 定：黎 丹

项目负责人：朱鸿秋

审 查：黎 丹

校 核：姚兴泉

设计及编写：张川林（水利水电工程施工）



重庆江源工程勘察设计有限公司
Jiang Yuan Chongqing engineering survey and Design Co.,Ltd.

二〇二四年十月

为有效防御山洪灾害，最大限度减少人员伤亡和财产损失，依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国防汛条例》、《重庆山洪灾害防御规程》、《重庆市讯抗旱应急渝案》等法规及《山洪灾害防御预案编制导则》，做到有计划、有准备地防御山洪灾害，避免群死群伤事件发生制定本预案。本预案自批准印发之日起执行，每 3 年修订 1 次。

一、基本情况

1. 自然地理及水文气象

①自然地理

澄溪镇，隶属于重庆市垫江县，地处垫江县西南部，东与砚台镇毗邻，南与长寿区海棠镇相连，西与四川省邻水县接壤，北与太平镇为邻，距垫江县政府驻地 15.4km，区域总面积 58.76km²。澄溪镇地处川东平行岭谷区，地势略为西高东低、北高南低；地形为中丘宽谷连低山，地面高程一般在海拔 400~600m；境内最高点位于南边金华山脉，海拔 880m；最低点位于人和村石牛滩，海拔 380m。

②水系情况

澄溪镇内主要河流溪沟有龙溪河，打渔溪，卧龙河、村级河沟 11 条等；有水库 6 座，山坪塘 12 座。

③气象、水文及暴雨洪水特点

澄溪镇属于四川盆地中亚热带湿润季风气候区。大陆性季风气候显著，具有气候温和、降水丰沛、四季分明、无霜期长、日照较少、光热水配合基本协调。但仲春多寒潮，初夏阴雨，盛夏常伏旱，秋季阴雨绵绵降温快。多年平均气温 17.0℃，多年平均年日照数 1262.9h，无霜期 350d。多年平均相对湿度 81%，多年平均降雨量为 1197.4 毫米，最多年是 1998 年降雨 1738.7 毫米，最小年是 1961 年降雨 864.9 毫米，80%的年份降雨量在 1000 毫米以上。降雨量在四季的分布是：夏多冬少，春秋接近。汛期（5~10 月）降水量占 75%左右，非汛期（11 月~次年 4 月）占 25%左右。年降雨量一般规律是降水量随地势高度上升而增加，山地大于丘陵、谷地，迎风坡大于背风坡。

澄溪镇为山区丘陵性河流，洪水由上游的暴雨形成，洪水径流多集中发生在每年 4-8 月，尤以汛期出现的机率最多，洪水涨落时间一般为 1-3 天。

2. 社会经济情况

根据垫江县 2022 年年鉴，澄溪镇幅员面积 58.76km²，6 个社区，7 个行政村，村（居）民小组 93 个，总人口 5.9 万人，其中非农业人口 3.6 万人，粮食播种面积 3100 公顷，农作物播种面积 3200 公顷，规模以上工业总产值 48 亿元。44 家企业，1 个医院，6 个学校，1 个旅游景点。

3. 山洪灾害的概况

①山洪灾害类型、成因和特点

降雨是滑坡、泥石流形成的激发因素，同时又是山洪、泥石流的水源条件。特殊的地形地貌是山洪灾害发生的基础条件，境内地形复杂，有山地、丘陵和河谷川地，河谷为“U”型谷。区域内地层母岩为多种沉积岩互层，走向与坡面一致，由于岩性软，特别是泥质页岩不透水，易产生滑落面，而发生各种重力侵蚀。

人为不合理利用土地，是导致泥石流产生的根本原因，上述自然条件中，陡峻的地形，强大的暴雨和大量松散物质的补给，是产生山洪灾害的主要条件，而人类不合理利用坡面，是加速上述条件的形成和发展。

多发性、突发性、群发性、伴生性的强降雨，这样的暴雨极易在短时间内引发山洪、滑坡、泥石流等灾害，从而形成暴雨—山洪—滑坡—塌陷—泥石流等灾害链。各种灾害相伴发生，使损害进一步扩大。

总之上述因素是产生山洪灾害主要成因与特点。

②典型历史山洪、泥石流、滑坡灾害情况

根据历史山洪灾害调查情况，澄溪镇共计发生了 1 次有历史记录的山洪灾害，主要集中向阳社区。从灾害发生时间和造成的损失来看，2024 年 7 月 11 日发生的那次灾害是有记录以来最严重的一次自然灾害。其中房屋损害 67 间、淹没农田 3200 亩等。

③山洪灾隐患点情况

我镇经调查有山洪灾害危险 1 处，涉及 1 个社区，4 户 18 人，4 间房屋。

本镇山洪灾害危险区包括南华社区共 1 处。

根据危险区的分布位置，本镇安全区（安置地点）包含南华社区办公室 1 处。

4. 山洪灾害防御现状

①山洪灾害防御非工程措施现状及存在问题

山洪灾害防御非工程措施主要包括防灾知识宣传、监测通信及预警系统、防灾预案及救灾措施、搬迁避让、政策法规、防灾管理等。防御现状：各危险村设有山洪灾害知识宣传栏，发放山洪灾害知识手册，并设置好转移路线及安全区。但是目前山洪灾害还是存在一些问题，主要是群众思想上认识还不到位，山洪灾害知识也不十分了解，我们将加强对存在的问题进行改进，让人人都认识山洪灾害的危险性，并且都能在山洪灾害发生时能及时转移。

②山洪灾害防御工程措施现状

境内监测站位于通集村，主要监测内容为雨量。暂无山洪灾害防御工程。本镇境内。

③山洪灾害防御存在的薄弱环节

由于资金有限，未对境内部分山洪沟、滑坡进行治理。防御山洪灾害知识宣传力度不大，防御山洪灾害意识不强，监测通信及预警系统未建立完善。

二、组织体系

1. 组织指挥机构

澄溪镇防汛抗旱指挥部作为山洪灾害防御指挥部，指挥部内设信息监测组、预警组、应急调度组、人员转移组、应急抢险组及后勤保障组以等6个工作小组。各工作组在指挥部统一领导和组织下进行工作。

镇防指具体组织本镇和村组的山洪灾害防御工作，相关部门各负其责、相互协作，各成员分工负责，负责包村工作。

2. 职责与分工

①行政首长主要职责

镇级山洪灾害防御指挥机构实行行政首长负责制，负责本辖区内山洪灾害防御的実施和指挥调度工作，主要职责是：

(1) 负责组织制订本地区有关山洪灾害防御的政策、制度。组织做好山洪灾害防御宣传和思想动员工作，增强各级干部和广大群众山洪灾害的忧患意识。

(2) 根据流域总体规划，动员全社会的力量，广泛筹集资金，加快本地区山洪灾害防御工程建设，不断提高抗御山洪灾害的能力。

(3) 负责组建本地区常设山洪灾害防御办事机构，协调解决山洪灾害防御经费和物资等问题，确保山洪灾害防御工作顺利开展。

(4) 根据本地区雨情、水情、工情，及时做出山洪灾害防御工作部署，组织指挥当地群众参加抗洪抢险，坚决贯彻执行上级的防汛调度命令和水量调度指令。在防御洪水设计标准内，要确保防洪工程的安全；遇超标准洪水，要采取一切必要措施，尽量减少洪水灾害，切实防止因洪水而造成人员伤亡事故；尽最大努力减轻旱灾对城乡人民生活、工农业生产和生态环境的影响。重大情况及时向上级报告。

(5) 山洪灾害发生后，要立即组织各方面力量迅速开展救灾工作，安排好群众生活，尽快恢复生产，修复水毁防洪工程，保持社会稳定。

(6) 对本地区的山洪灾害防御工作必须切实负起责任，确保安全度汛，防止发生重大灾害损失。如因思想麻痹、工作疏忽或处置失当而造成重大灾害后果的，要追究领导责任，情节严重的要绳之以法纪。

②镇级山洪灾害防御指挥部主要职责

(1) 贯彻执行有关山洪灾害防御工作的法律、法规、方针、政策和上级山洪灾害防御指挥部的指示、命令，统一指挥本区内的山洪防御工作。

(2) 贯彻“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的方针，部署年度山洪灾害防御工作任务，明确各部门的防御职责，落实工作任务，协调部门之间、上下之间的工作配合，检查督促各有关部门做好山洪灾害防御工作。

(3) 遇大暴雨，可能引发山洪灾害时，及时掌握情况，研究对策，指挥协调山洪灾害抢险工作，努力减少灾害损失。

(4) 督促有关部门根据山洪灾害防治规划，按照确保重点、兼顾一般的原则，编制并落实本区的山洪灾害防御预案。并组织有关人员宣传培训山洪灾害防御预案及相关山洪灾害知识。

(5) 建立健全山洪灾害防御指挥部日常办事机构，配备相关人员和必要的设施，开展山洪灾害防御工作。

③各工作小组主要职责

信息监测组：负责雨量、水位、工程险情等监测，收集整理相关信息，及时上传下达。

预警组：负责按规定发布预警信号及预警设施管护。

应急调度组：负责水利工程的应急调度，抢险人员和物资的调配。

人员转移组：根据发布的预警信息，及时组织危险区所有人员按照预定路线转移至安全地点。

应急抢险组：在紧急情况下，有序开展抢险救援。

后勤保障组：提供交通、电力、通信等保障，确保受灾人员的基本生活和医疗。

三、监测预警

1. 监测预警设施设备

简易雨量（报警）器 1 个，铜锣 2 套。

2. 监测报告流程

监测系统主要收集雨量和水位信息，正常雨量每天报告 1 次，达到准备转移值时每小时报告 1 次，达到立即转移值时立即报告。

自动监测系统由镇防指信息监测组负责监测，报告流程为监测人、副指挥长、指挥长逐级上报；简易监测系统由村监测员监测，报告流程为监测人、村山洪灾害防御工作组组长、镇防指逐级上报。

3. 预警等级

根据山洪灾害调查评价结果，镇预警雨量按每个行政村设定。

山洪灾害预警等级分为准备转移和立即转移指标。准备转移指标代表可能（暴雨气象预报）、严重（警戒雨量或警戒水位），立即转移指标代表特别严重（危险雨量、危险水位或有山洪、泥石流、滑坡征兆）。

4. 预警启用时机

当接到暴雨天气预报，相关责任人应引起重视，并发布暴雨预警信息；当降雨量达到相应等级雨量值时，降雨仍在持续，应发布预警信息。当水位达到相应等级值，且仍在上涨，应发布预警信息；若可能对下游造成山洪灾害，应向下游发布预警信息。

当出现发生山洪、泥石流、滑坡征兆时，应发布泥石流、滑坡灾害预警信息。水库及塘堰坝出现重大险情时应立即发布预警信息。

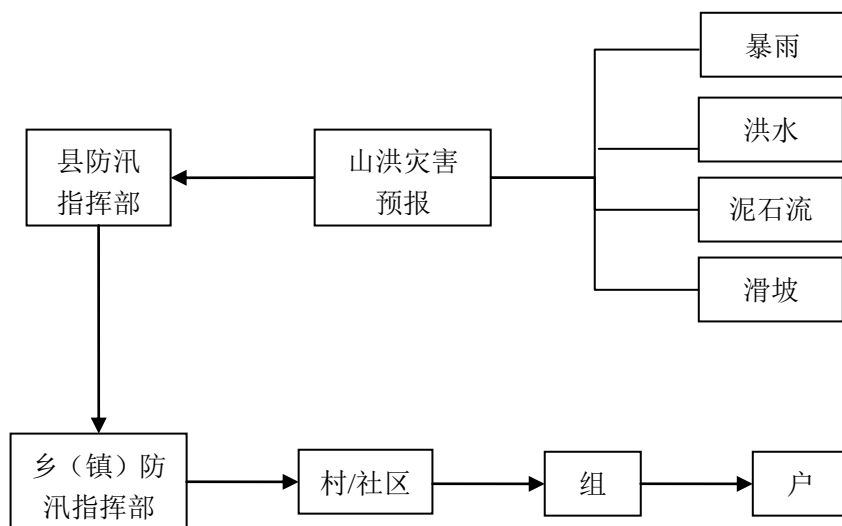
5. 预警方式与流程

预警方式：电话或手机短信、广播预警、手摇报警器、铜锣、口头通知等。

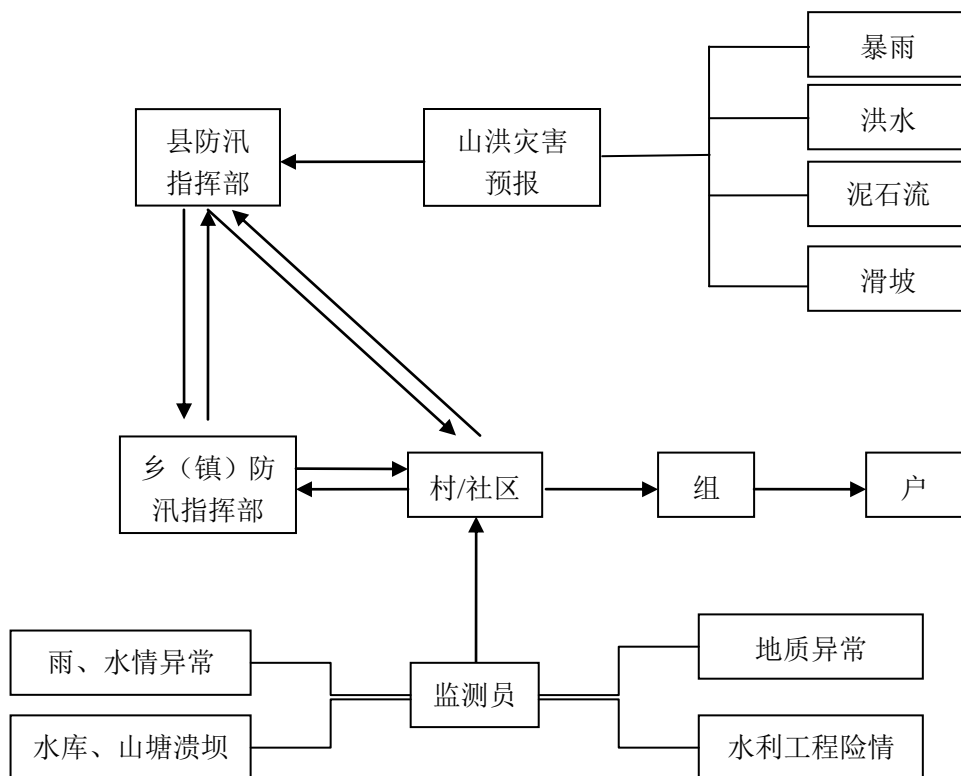
根据监测、预报。按照预警等级及时发布预警。

在一般情况下，可按照县→镇→村/社区→组→户的次序进行预警（如图1）。

如遇紧急情况（水库、塘堰坝出现重大险情，滑坡等），可采用快速灵活的预警方式进行预警（如图2）。



（图1 一般情况预警程序示意图）



(图2 紧急情况预警程序示意图)

当降雨量达到准备雨量且降雨仍在持续，为准备转移指标；当降雨量达到立即转移雨量且降雨仍在持续，或监测到有泥石流、滑坡发生征兆时，或监测到有水库、塘堰坝出现重大险情和溃坝征兆时，为立即转移指标。

6. 预警响应

(1) 准备转移

接到县防指发布的准备转移预警时，或简易监测设备观测到降雨量达到准备转移雨量且降雨仍在持续时，或溪河水位达到准备转移水位且水位仍有上涨趋势时，启动应急响应。

镇防指通过电话、手机短信向镇防指指挥长及成员、有关责任人员发出预警，做好相关防范工作；有关村通过无线预警广播、手摇报警器、铜锣等向危险区群众发出预警信号，提醒危险区人员注意防范，做好转移准备；镇防指副指挥长主持会商，作出相应工作部署；镇防指办公室加强值班力量，密切监视汛情，包村干部到各村指导防汛工作；镇防指成员单位按照职责分工做好有关工作。镇防指将汛情发展情况及时上报县政府和县防指。

(2) 立即转移

接到县防指发布的立即转移预警时，或简易监测设备观测到降雨量达到立即转移雨量且降雨仍在持续，或溪水水位达到立即转移水位，或有泥石流、滑坡征兆时，启动应急响应。

镇防指通过电话、手机短信向镇防指指挥长及成员、有关责任人员发出预警；村山洪灾害防御工作组通过无线预警广播、手摇报警器、铜锣等向危险区群众发出预警信号，包村干部及村组干部立即组织危险区人员按预定路线撤离至安置点，做好抢险救灾转移安置工作；镇防指指挥长主持会商，镇防指成员参加，做出防汛重要工作部署，具体领导防汛抢险救灾工作；加强重点部位巡查和危险部位的警戒。镇防指将汛情发展情况及时上报县政府和县防指。

7. 相关部门职责

财政办公室为灾区及时提供资金帮助，防指办公室为灾区紧急调拨防汛物资，卫生院根据需要及时派出医疗卫生专业防治队伍赴灾区协助开展医疗救治和疾病预防控制工作，其它成员单位按照职责分工做好有关工作。镇防指将工作发展情况及时上报县政府和县防指。

四、人员转移

转移安置原则：应按照就近、快速、安全的原则，明确转移路线，确定安置点。转移先人员后财产，先老弱病残后一般人员，先低洼处后较高处人员，以集体、有组织转移为主。转移责任人有权对不服从转移命令的人员采取强制转移措施。

转移安置路线：转移安置路线的确定遵循就近、安全的原则。事先拟定好转移路线，必须经常检查转移路线是否出现异常，如有异常应及时修补或确定新的转移线路。转移路线宜避开跨河、跨溪或易滑坡等地带。

转移安置方式：安置地点采取就近安置、集中安置和分散安置相结合的原则，安置方式采取投亲靠友、借住公房、搭建帐篷等。搭建地点应选择在安全区内。

特殊情况应急措施：转移安置过程中出现交通、通讯中断等特殊情况时，灾区各村组应各自为战、不等不靠，及时采取防灾避灾措施。由村干部分头入户通知易发灾害点村民，尤其是夜间可能发生相关灾害时，要保证信息传递的可靠性，做到不漏一

户不漏一人。借助无线广播、铜锣、哨子等设备引导转移人员到安置地点。在制定的转移路线交通中断的情况下，应选择向溪河沟谷两侧山坡或滑动体的两侧方向转移到就近较高地点。对于特殊人群的转移安置采取专项措施，并派专人负责，确保无一人掉队。

转移后及时对转移安置灾民情况进行登记，逐级上报转移安置情况及需要解决的困难，妥善解决安置人员的饮食起居。

灾后应组织相关人员对受损的房屋、周边环境情况等进行检查，确认安全后，组织转移人员有序返回。

五、抢险救灾

抢险救灾由镇防指统一指挥。紧急救援人员主要由受灾地区的党员干部、群众、其他自愿人员以及应急抢险队员组成。

镇政府设立抢险救灾专项资金，列入年度财政预算。

储备必要的抢险物资和救助物资，抢险物资主要包括水利设施、道路、电力、通讯等设施抢修所需的设备和材料，抢救伤员的药品及其它紧急抢险所需的物资；救助物资包括粮食、方便食品、帐篷、衣被、饮用水和其他生存性救助所需物资等。

一旦发生灾情，迅速组织镇、村两级应急抢险队员奔赴灾区，投入到抢险救灾工作中去，确保灾区人民群众的生命安全，尽量减少财产损失。

对可能造成新的危害的山体、建筑物要安排专人进行监测，对可能造成的山体滑坡、建筑物倒塌涉及范围内的村庄、厂矿、学校等，要及时进行人员转移并对该区域设立警戒线，禁止人员进入。

发现被困人员，要迅速组织人员营救，对受伤人员要组织医疗机构给予及时治疗，确保人民群众生命安全。

对造成人员伤亡的山洪灾害，要组织医护人员及时抢救受伤人员，病情较轻的在镇卫生院接受治疗，伤势较重的应安排到县级医院进行救助；对有人员伤亡的，主要领导要协调所在地村委会，及时做好亡者家属的善后工作。对紧急转移的人员做好临时安置，发放粮食、衣物、水，并认真做好灾区卫生防疫工作。镇、村两级要及时成立灾后重建工作领导小组，对水、电、路、通信等基础设施损毁情况登记造册，有侧

重的进行、重建工作。各职能部门结合行业特点和部门优势，迅速投入到灾后重建工作中去，力争把灾害损失降低到最小限度。

六、保障措施

汛前，对危险区内常住人口进行统计并登记造册，建立台帐；对所辖区域的水利工程、河道险工险段、滑坡危险点及通信、电力、监测预警设施进行全面检查，发现问题及时处理，并落实度汛措施；

利用会议、广播、电视、墙报、挂图、标语、宣传栏、宣传车等多种形式，宣传山洪灾害防御常识，增强群众主动防灾避灾意识和能力。制作有关山洪灾害防御知识的宣传单，在中小学、企业以及危险区内的行政村进行宣传。各单位要在平时积极做好防灾知识方面的培训和宣传，张贴标语、创建宣传栏，介绍防灾、避灾知识等；

组织对村责任人、监测预警人员、抢险队员等进行培训，掌握山洪灾害防御基本技能；

为危险区群众发放防灾明白卡，对危险区可能出现的险情、范围、转移路线及安置地点进行详细说明；

制作警示牌或标识牌。标明危险区、转移路线、安置点等地，安放于醒目位置；

乡镇每年组织一次山洪灾害防御演练，有危险区的村每年组织一次演练，使危险区监测预警人员和群众能够熟练掌握监测预警的方法，明确转移的路线和安置地点。为及时、有效地实施预案，各部门要做到：加强领导，落实责任，各相关单位主要领导要负总责，层层落实责任，一级抓一级，确保灾民转移安置工作任务的圆满完成。服从命令，听从指挥，对山洪灾害防御工作失职、渎职、脱岗离岗、不听指挥的，追究相应责任，情节严重的，追究法律责任。水、雨情报告要及时，有险要速报，会商要及时，指挥要果断。暴雨天气，乡镇、村主要领导及包村干部未经批准，不得离岗外出。严格执行病险水库塘堰控制蓄水，一天一巡坝，大雨、暴雨天气 24 小时巡查制度。信息监测组 24 小时值班，确保通讯畅通。

附表

1. 山洪灾害危险区防汛抗旱指挥部人员名单

2. 山洪灾害危险区基本情况表
3. 山洪灾害危险区监测站点分布表
4. 山洪灾害危险区预警站点分布表
5. 山洪灾害危险区监测站与预警对象关联表
6. 山洪灾害危险区人员转移表
7. 山洪灾害危险区应急物资表

附图

- 1、澄溪镇南华社区山洪灾害危险区人员转移安置图

附表 1 山洪灾害危险区防汛抗旱指挥部人员名单

职务	姓名	联系电话	分包社区	备注
指挥长	刘兴武	13896512316		镇长
副指挥长	蒋伟成	13896629129		副镇长
副指挥长	胡国军	13896556661		副镇长
成员	杨刚	13896569098		副镇长
成员	程民忠	13709477566		纪委书记
成员	李升婷	15213726870		镇基层治理综合指挥室主任
成员	程铭海	18723827047		镇经济发展办公室工作人员
成员	胡晓	13896600213		镇平安法治办公室负责人
成员	陈鹏	13908257077		镇产业发展服务中心主任
成员	戴小龙	15803652715		镇派出所所长
成员	程本权	13996727666		镇水利管理工作人员
成员	刘未果	13996390131		镇卫生院院长
成员	谭资力	13896698803		镇供电所所长
成员	王国中	13594547840	南华社区	南华社区书记
信息监测组组长	王厚权	13896668565		镇产业发展服务中心干部
预警组组长	石文艺	17843788398		镇产业发展服务中心干部
应急调度组长	周兵	13996771326		副书记
人员转移组长	陈鹏	13908257077		镇产业发展服务中心主任
应急抢险组组长	胡晓	13896600213		镇平安法治办公室负责人
后勤保障组组长	程铭海	18723827047		镇经济发展办公室工作人员

附表 2 山洪灾害危险区基本情况表

序号	村组名称	危险区名称			危险区山洪灾害类型	危险区内家庭户数(户)	危险区内人口(人)	危险区内房屋(间)	危险区内耕地面积(亩)
		名称	经度	纬度					
1	南华社区3组	左家桥	107.27110939	30.21141525	洪水	4	18	4	
	合计					4	18	4	

备注：其中老人3人，行动不便1人。

附表 3 山洪灾害危险区监测站点分布表

序号	监测站名称	所在位置	监测内容	观测方式		责任人	联系电话
				简易	自动		
1	澄溪通集	通集村	雨量		√	雷强	13983584305

附表 4 山洪灾害危险区预警站点分布表

序号	预警站名称	所在位置	预警设备数量(套、个)			责任人	联系电话
			无线预警广播	手摇报警器	铜锣		
1	南华社区3组	左家桥			1	闵云川	13251995123

附表 5 山洪灾害危险区监测站与预警对象关联表

村组名称	危险区名称	监测站名称	准备转移预警指标	立即转移预警指标	防汛责任人	联系电话
南华社区3组	左家桥	澄溪通集	1h45mm 2h58mm 3h68mm	1h56mm 2h73mm 3h85mm	王国中	13594547840

附表 6 山洪灾害危险区人员转移表

序号	村组名称	转移人口	户主		转移路线	安置地点			责任人	责任人电话
			名字	电话		名称	经度	纬度		

1	南华社区3组	4	左洪武	152238 94009	沿线 道路	南华社区 办公室	107.266 43814	30.208 79220	冯建伟	185812 11998
2		5	左元	183250 29769						
3		4	左德建	183250 28891						
4		5	周朝宽	139833 05437						
	合计	18								

附表7 山洪灾害危险区应急物资表

村组名称	堆放位置	铜锣	喇叭	救生圈	救生衣	救生绳	联系人	联系电话
南华社区	社区办公室	1		1	2	1	闵云川	13251195123
合计		2		2	3	2		

附图：澄溪镇南华社区山洪灾害危险区人员转移安置图

